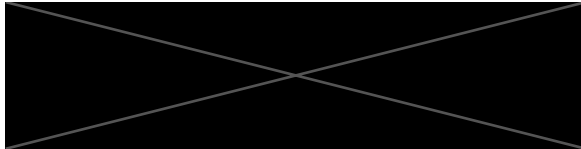


В Верховный Суд Российской Федерации

Административные истцы:

- (1) **Надеждин Борис Борисович**¹
26 апреля 1963 г.р., уроженец гор. Ташкент



- (2) **Всероссийская политическая партия
«Гражданская инициатива»**²
ОГРН 1137799009391 ИНН 7710480749
108840, Москва, г. Троицк, ул. Физическая,
д. 13, оф. 58

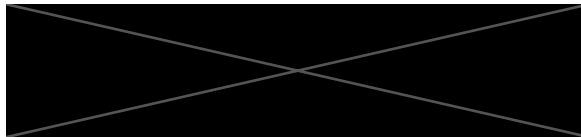


Государственный орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт:

Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации

Оспариваемый нормативный акт:

Порядок приёма и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки подписных листов, утверждённый постановлением ЦИК России от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании пункта 4.2.1 Порядка приёма и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки подписных листов, а также приложения № 7 к названному Порядку

¹ Имеет высшее юридическое образование 

² Представителем второго административного истца является Б.Б. Надеждин (первый административный истец)

Краткое содержание

1. Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» выдвинула Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации и собрала более 100 тысяч подписей избирателей в поддержку его выдвижения.
2. Указанные подписи (наряду с другими документами) были представлены в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации для решения вопроса о регистрации Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
3. Более 4,5 тысяч подписей были признаны недействительными Центральной избирательной комиссией Российской Федерации со ссылкой на заключения экспертов-почерковедов, которые в силу закона могут отражаться либо в ведомостях проверки, либо в ином документе.
4. Однако утверждённые Центральной избирательной комиссией Российской Федерации форма ведомости проверки подписных листов и требования к её заполнению не предполагают возможности какого бы то ни было обоснования выводов эксперта.
5. По существу, благодаря установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации форме ведомости проверки подписных листов и требованиям к её заполнению, в ведомостях проверки не содержится (и не может содержаться) никакого заключения эксперта, в то время как в силу закона оно необходимо для признания недействительными подписей по соответствующим основаниям.
6. Это не отвечает требованиям законодательства о выборах и лишает кандидата и выдвинувшую его политическую партию возможности аргументированно оспаривать выводы эксперта-почерковеда, а следовательно, и отказ в регистрации кандидата, связанный с такими выводами.

Принятие и опубликование оспариваемого нормативного правового акта

7. 20 декабря 2023 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принято постановление № 143/П05-8 «О вопросах, связанных с оформлением, приёмом и проверкой подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации».
8. Данным постановлением утверждены:
 - (1) Порядок приёма и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки подписных листов (приложение № 1 к постановлению)³;
 - (2) Рекомендации по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, списка лиц, осуществлявших сбор подписей, и представлению их в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (приложение № 2 к постановлению).
9. Согласно пункту 4.2.1 Порядка приёма и проверки подписных листов:

³ Далее — Порядок приема и проверки подписных листов

Результаты проверки подписных листов заносятся в ведомости проверки подписных листов (форма ведомости проверки подписных листов приведена в приложении № 7 к настоящему Порядку), в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными (в виде кодов нарушений) с указанием номера пачки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а при выбраковке подписного листа в целом – количество подписей на подписном листе (в соответствии с таблицей кодов нарушений).

Ведомость проверки подписных листов составляется на каждую проверяемую пачку и может быть составлена на одном или нескольких листах.

Каждый лист ведомости проверки подписных листов подписывается проверяющим и (или) экспертом (экспертами) в случае, если недостоверной и (или) недействительной подпись (подписи) признавалась (признавались) на основании его (их) заключения (заключений).

10. Кроме того, в приложении № 7 к Порядку приёма и проверки подписных листов приведена форма ведомости проверки подписных листов.
11. Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, обеспечения избирательных прав граждан, официально опубликовываются (публикуются) в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях.
12. Согласно статье 7 Регламента ЦИК России⁴ официальным печатным органом комиссии является журнал «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».
13. Вместе с тем последним известным⁵ номером Вестника ЦИК России является № 11 (459) 2023, в котором опубликованы постановления ЦИК России за период с 18 октября по 08 ноября 2023 года.
14. Вышеупомянутое постановление в данном номере отсутствует.
15. В этой связи административные истцы не могут исполнить требования пункта 3 части 2 статьи 209 КАС РФ и указать источник и дату официального опубликования оспариваемого нормативного правового акта, что, однако, не является основанием для отказа в принятии к производству настоящего административного искового заявления⁶.

Применение оспариваемых положений нормативного правового акта

16. 07 декабря 2023 года постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации № 678-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации» выборы Президента Российской Федерации назначены на 17 марта 2024 года.
17. 23 декабря 2023 года решением съезда Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» Б.Б. Надеждин был выдвинут кандидатом на должность Президента Российской Федерации.

⁴ Утверждён постановлением ЦИК России от 28 июня 1995 года № 7/46-П

⁵ В частности, по сведениям Российской государственной библиотеки, куда периодические печатные издания представляются в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»

⁶ См. пункт 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50

18. 26 декабря 2023 года административными истцами в ЦИК России представлены документы для уведомления о выдвижении Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
19. Поскольку Б.Б. Надеждин был выдвинут непарламентской политической партией⁷, то в соответствии с пунктом 1 статьи 36 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» на выдвинувшей Б.Б. Надеждина политической партии лежала обязанность собрать в поддержку Б.Б. Надеждина не менее 100 тысяч подписей избирателей.
20. 31 января 2024 года административными истцами в ЦИК России представлены документы для регистрации Б.Б. Надеждина кандидатом на должность Президента Российской Федерации.
21. 05 февраля 2024 года Рабочая группа ЦИК России⁸ составила итоговый протокол проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения Б.Б. Надеждина на должность Президента Российской Федерации.
22. Согласно Итоговому протоколу количество представленных подписей составило 104 734 подписи, количество проверенных подписей — 60 000 подписей, количество недействительных подписей — 9 209 подписей, количество достоверных подписей — 95 525 подписей.
23. Исходя из этого Рабочая группа усмотрела основания для отказа в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации Б.Б. Надеждина в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
24. Согласно пункту 18 статьи 38 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» в этом случае кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидата, вправе получить в ЦИК России одновременно с копией Итогового протокола ведомость проверки, в которой называются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными или недействительными с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей.
25. Такие ведомости проверки составлены Рабочей группой ЦИК России в отношении подписей, собранных в поддержку выдвижения Б.Б. Надеждина, и получены административными истцами.
26. Таким образом, оспариваемые положения нормативного правового акта применялись к административным истцам.
27. Следует отметить, что оспариваемый нормативный правовой акт не прекратил своего действия, поскольку принят на неограниченный период времени и может применяться на повторных или следующих выборах Президента Российской Федерации.

⁷ Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2021 года к распределению депутатских мандатов не допускалась

⁸ Рабочая группа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации

***Несоответствие оспариваемых положений нормативного правового акта актам
большей юридической силы***

28. Согласно Итоговому протоколу по кодам нарушений 14⁹, 17¹⁰, 18¹¹, 38¹² признано недействительными 2516+378+1548+123=4565 подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации Б.Б. Надеждина.
29. Как следует из положений подпунктов 6, 8 и 10 пункта II статьи 38 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», такие подписи подлежат признанию недействительными на основании заключения эксперта, привлечённого к работе по проверке подписей избирателей в соответствии с пунктом 3 данной статьи. Аналогичное по содержанию требование содержится в подпунктах «е», «з» и «л» пункта 6⁴ Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...».
30. Как установлено пунктом 3 статьи 38 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», заключения экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.
31. В обоснование выводов о недействительности подписей по соответствующим основаниям ЦИК России выдала административным истцам заверенные копии ведомостей проверки подписных листов.
32. По утверждению представителей ЦИК России именно ведомости проверки подписных листов содержат в себе заключения экспертов, послужившие основанием для признания подписей недействительными. Каких бы то ни было иных документов, которые содержали бы заключение эксперта, ЦИК России административным истцам не выдавала.
33. Согласно пункту 4.2.1 Порядка приёма и проверки подписных листов в ведомостях проверки подписных листов указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными (в виде кодов нарушений) с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а при выбраковке подписного листа в целом – количество подписей на подписном листе (в соответствии с таблицей кодов нарушений).
34. Иными словами, в ведомостях проверки основания (причины) признания подписей недействительными приводятся исключительно в виде кодов нарушений.
35. Приведение в ведомостях проверки подписных листов какого бы то ни было заключения эксперта, содержащего обоснование признания подписей недействительными, Порядок приёма и проверки подписных листов не предполагает.
36. Кроме того, установленная приложением № 7 к Порядку приёма и проверки подписных листов форма ведомости проверки подписных листов не предусматривает поля для указания в ней какого бы то ни было обоснования выводов эксперта о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными.

⁹ Дата внесения подписи избирателя проставлена им не собственноручно

¹⁰ Сведения об избирателе внесены не самим избирателем и не лицом, осуществлявшим сбор подписей

¹¹ Фамилия, имя, отчество указаны избирателем не собственноручно

¹² Сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно

37. Указанное противоречит пункту 3 статьи 38 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», согласно которому заключения экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.
38. Как следствие, такая форма ведомости проверки и такие требования к её заполнению не позволяют утверждать, что содержащиеся в ведомостях проверки выводы эксперта (в виде кодов нарушений) вообще могут быть признаны «заключением эксперта» в том смысле, какой в понятие *заключения* вкладывает закон и общепринятое словоупотребление.
39. В качестве примеров оформления заключения эксперта по проверке подписей избирателей к настоящему административному исковому заявлению прилагаются заключения экспертов по проверке подписей избирателей, оформленные в ходе проведения выборов различного уровня.
40. Кроме того, согласно преамбуле к Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...» государством гарантируется защита демократических принципов и норм избирательного права.
41. Возможность произвольного, необоснованного и немотивированного признания подписей недействительными со ссылкой на нигде письменно не изложенное мнение эксперта-почерковеда таким демократическим принципам с очевидностью не отвечает.

Нарушение прав и свобод административных истцов

42. Право на участие в управлении своей страной, а также на периодические свободные и подлинные демократические выборы закреплено в целом ряде норм международного права, распространяющих своё действие на Российскую Федерацию, в частности, в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, статье 29 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, статье I Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.
43. Кроме того, согласно статье 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
44. Согласно статье 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.
45. Согласно статье 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
46. Оспариваемые положения нормативного акта нарушают вышеприведённые права и свободы административных истцов, поскольку позволяют отказывать в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации в связи с произвольным признанием подписей недействительными на основании заключений эксперта, возможности оспорить которые в отсутствие их обоснования кандидат и выдвинувшая его политическая партия фактически лишены.

Порядок исполнения решения суда

47. Согласно части 4 статьи 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим выявлена недостаточная правовая урегулированность публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 21 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Признать не действующим с момента принятия *пункт 4.2.1 Порядка приёма и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки подписных листов, утверждённого постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8*, в той мере, в какой закреплённые в нём нормативные положения сводят содержание заключения эксперта исключительно и только к указанию кодов нарушений, без какого бы то ни было обоснования (мотивировки) причин, послуживших основанием для выводов о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными.


2. Признать не действующим с момента принятия *приложение № 7 к Порядку приёма и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, и иных связанных с ними документов, и проведения выборки подписных листов, утверждённому постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8*, в той мере, в какой установленная им форма ведомости проверки не предусматривает возможности указания в ней заключения эксперта, содержащего обоснование (мотивировку) вывода о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными.

3. Обязать Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать его в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», официальном сетевом издании «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» и разместить его на сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в сети Интернет.

4. Обязать Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в течение десяти дней со дня вступления решения суда в законную силу отменить признанные не действующими нормативные положения, принять взамен новые нормативные положения, регулирующие порядок отражения в ведомостях проверки подписных листов заключений экспертов, и установить новую форму ведомости проверки подписных листов, предусматривающую указание в ней обоснования заключения эксперта о необходимости признания подписи (подписей) избирателей недействительными.

Приложение:

- 1) *копия постановления ЦИК России от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8 «О вопросах, связанных с оформлением, приемом и проверкой подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации» на 42 листах;*

- 2) копия заявления о выдаче итогового протокола проверки подписных листов, копий ведомостей проверки подписных листов и иных официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными или недействительными от 05 февраля 2024 года;
- 3) копия итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации Надеждина Бориса Борисовича от 05 февраля 2024 года;
- 4) копии ведомостей проверки подписных листов с примерами оформления выводов экспертов о недействительности подписей по кодам нарушений 14, 17, 18, 38;
- 5) копии заключений экспертов по проверке подписей избирателей, оформленных в ходе проведения иных выборов различного уровня;
- 6) копия диплома Б.Б. Надеждина о высшем юридическом образовании;

- 8) платёжное поручение об уплате госпошлины партией;
- 9) доверенность представителя партии;
- 10) копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов для ЦИК России и прокурора.

**Административный истец,
представитель административного истца
Всероссийской политической партии
«Гражданская инициатива**

Б.Б. Надеждин

12 февраля 2024 года