

**Верховный Суд Российской Федерации**

**Судебная коллегия по административным делам**

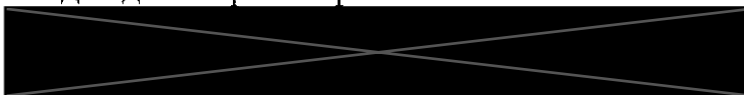
**Первый судебный состав**

**Судье Нефедову О.Н.**

Поварская ул., д. 15, г. Москва, 121260

**Административные истцы:**

Надеждин Борис Борисович



Политическая партия «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива»  
108804, Москва, г. Троицк, ул. Физическая, д. 13, оф. 58

**Административный ответчик:**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
Б. Черкасский пер., д. 9, г. Москва, 109012

**ВОЗРАЖЕНИЯ  
НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

В связи с находящимся в производстве Верховного Суда Российской Федерации административным делом № АКПИ24-116 по административному исковому заявлению Надеждина Бориса Борисовича и политической партии «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» об оспаривании приложений № 24 «Список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации (обязательная форма)» (далее – приложение № 24) и № 24.1 «Список лиц, осуществлявших

сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации (машиночитаемый вид, обязательная форма) (далее – приложение № 24.1), утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8 «О Перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации» (далее – постановление от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8), сообщаем, что ЦИК России с заявленными требованиями **не согласна** по следующим основаниям.

В соответствии с частью 4 статьи 81 Конституции Российской Федерации порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ) законодательство о выборах Президента Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Федеральный закон № 19-ФЗ, иные федеральные законы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона № 67-ФЗ ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной указанным Федеральным законом, иными федеральными законами. Статьей 19 Федерального закона № 19-ФЗ к полномочиям ЦИК России отнесены организация подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации

Федерации, руководство деятельностью избирательных комиссий (подпункт 1), издание инструкций и иных нормативных актов по вопросам применения Федерального закона № 19-ФЗ (подпункт 3), утверждение форм (в том числе при необходимости машиночитаемых) документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации (подпункт 15).

Согласно пункту 8<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона № 19-ФЗ кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидата, обязаны составить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, *по форме, установленной ЦИК России.*

В соответствии с подпунктом 2<sup>1</sup> пункта 1 статьи 37 Федерального закона № 19-ФЗ кандидат или уполномоченный представитель политической партии, выдвинувшей кандидата, представляет для регистрации кандидата в ЦИК России, в том числе, список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, составленный в соответствии с пунктом 8<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона № 19-ФЗ (если сбор подписей избирателей необходим для регистрации кандидата), а также список указанных лиц в машиночитаемом виде *по форме, установленной ЦИК России.*

Таким образом, установление формы списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, на бумажном носителе и в машиночитаемом виде относится к компетенции ЦИК России.

Пунктом 8<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона № 19-ФЗ предусмотрено, что в списке лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, указываются сведения о каждом лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей: фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставится подпись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. Сведения о

лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц в указанном списке удостоверяются нотариально.

Иных требований к списку лиц, осуществлявших сбор подписей, оформляемому на бумажном носителе, а равно требований к указанному документу в машиночитаемом виде, в том числе и тех, которые не позволяли бы включить в устанавливаемые ЦИК России формы указанных документов иные сведения, в том числе сведения о субъекте Российской Федерации, иностранном государстве, на территории которых осуществлялся сбор подписей избирателей, законом не предусмотрено.

При этом наличие соответствующей графы в форме списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата на должность Президента Российской Федерации, обусловлено особенностями процедуры сбора подписей избирателей, представляемых в ЦИК России, и процедуры их проверки на выборах Президента Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Федерального закона № 19-ФЗ политическая партия (за исключением политических партий, указанных в пункте 2 указанной статьи) обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 2500 подписей.

Следовательно, если сбор подписей не осуществлялся среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, политической партии для поддержки выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации необходимо собрать

определенное количество подписи избирателей, место жительства которых находится на территории не менее чем 40 субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для подтверждения факта поддержки избирателями выдвижения (самовыдвижения) кандидата, помимо общего количества собранных достоверных подписей избирателей, юридическое значение имеет также и количество подписей избирателей в привязке к конкретному субъекту Российской Федерации, иностранному государству, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей.

Указанным обстоятельством обусловлено включение соответствующей графы в формы, установленные приложениями № 24 и 24.1 к постановлению от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8.

Кроме того, соответствующее требование к форме списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, как к документу неразрывно связанному с подписными листами, согласуется с требованиями пункта 2 статьи 37 Федерального закона № 19-ФЗ, согласно которому подписные листы, представляемые в ЦИК России, должны быть сброшюрованы в виде папок по субъектам Российской Федерации либо по каждому иностранному государству, где проводился сбор подписей избирателей. Установленные ЦИК России приложениями № 24 и приложением № 24.1 формы документов предусматривают аналогичный порядок группировки списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей.

Дополнительно отмечаем, что ссылка административных истцов на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 2962-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Русаковой Елены Леонидовны на нарушение ее конституционных прав частью 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, а также рядом норм Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Избирательного кодекса

города Москвы», приведенная ими в подтверждение своих доводов, несостоятельна. В указанном определении Конституционным Судом Российской Федерации была обоснована необходимость нотариального заверения сведений о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписей этих лиц в указанном списке. Между тем, вопросы содержания формы списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, в указанном определении Конституционным Судом Российской Федерации не рассматривались.

Учитывая изложенное, считаем, что оспариваемые приложения № 24 и № 24.1 к постановлению от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8 актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречат и приняты ЦИК России в рамках ее полномочий, определенных Федеральным законом № 19-ФЗ.

Кроме того, ряд доводов административного искового заявления, по существу, сводится к оценке обстоятельств, послуживших основанием для признания отдельных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации Надеждина Б.Б. и, как следствие, принятия ЦИК России постановления от 8 февраля 2024 года № 155/1235-8 «Об отказе в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации Бориса Борисовича Надеждина». Между тем, оспариваемые административным истцом положения актов ЦИК России не предусматривают новых оснований для признания подписей избирателей недействительными, помимо тех, которые установлены пунктом 11 статьи 38 Федерального закона № 19-ФЗ. При этом проверка фактических обстоятельств, касающихся применения указанных положений Федерального закона и признания той или иной подписи избирателя в поддержку выдвижения кандидата, не может быть осуществлена судом в порядке абстрактного нормоконтроля.

Согласно пункту 11 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ, статье 31 Регламента Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденного постановлением ЦИК России от 28 июня 1995 года № 7/46-П (ред. от 30 августа 2023 года) (далее – Регламент ЦИК России), заседание ЦИК России является правомочным, если на нем присутствуют не менее десяти членов комиссии с правом решающего голоса. Постановление ЦИК России от 20 декабря 2023 года № 143/1105-8 принято полномочным составом ЦИК России на заседании, на котором присутствовало 15 членов ЦИК России с правом решающего голоса.

В соответствии с пунктом 14 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ решения комиссии по иным вопросам, кроме поименованных в пункте 13 указанной статьи Федерального закона № 67-ФЗ, принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса. Оспариваемое постановление ЦИК России принято единогласно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона № 67-ФЗ ЦИК России имеет официальный печатный орган и официальное сетевое издание. Пунктом 48 Регламента ЦИК предусмотрено, что постановления, инструкции и иные нормативные акты ЦИК России публикуются в установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами сроки в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», а также передаются в средства массовой информации и размещаются на сайте ЦИК России.

Постановление ЦИК России от 22 ноября 2023 года № 138/1056-8


размещено в официальном сетевом издании «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», являющемся также средством массовой информации, по адресу: [http://vestnik.cikrf.ru/vestnik/documents/degree\\_of\\_cec/54105.html](http://vestnik.cikrf.ru/vestnik/documents/degree_of_cec/54105.html).

В соответствии с пунктом 13 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ решения и иные акты комиссий не подлежат государственной регистрации. Таким образом, государственная регистрация оспариваемого постановления не требовалась.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 8 части 1 статьи 45, пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, **просим суд**

административное исковое заявление Надеждина Бориса Борисовича и политической партии «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» **оставить без удовлетворения.**

Представитель  
Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации по доверенности

  
Е.Ф. Сахаров  
14.02.2024